



# **Indo Além da Dualidade Liberação vs. Proibicionismo: Impacto das Mudanças da Legislação da Maconha nos EUA**

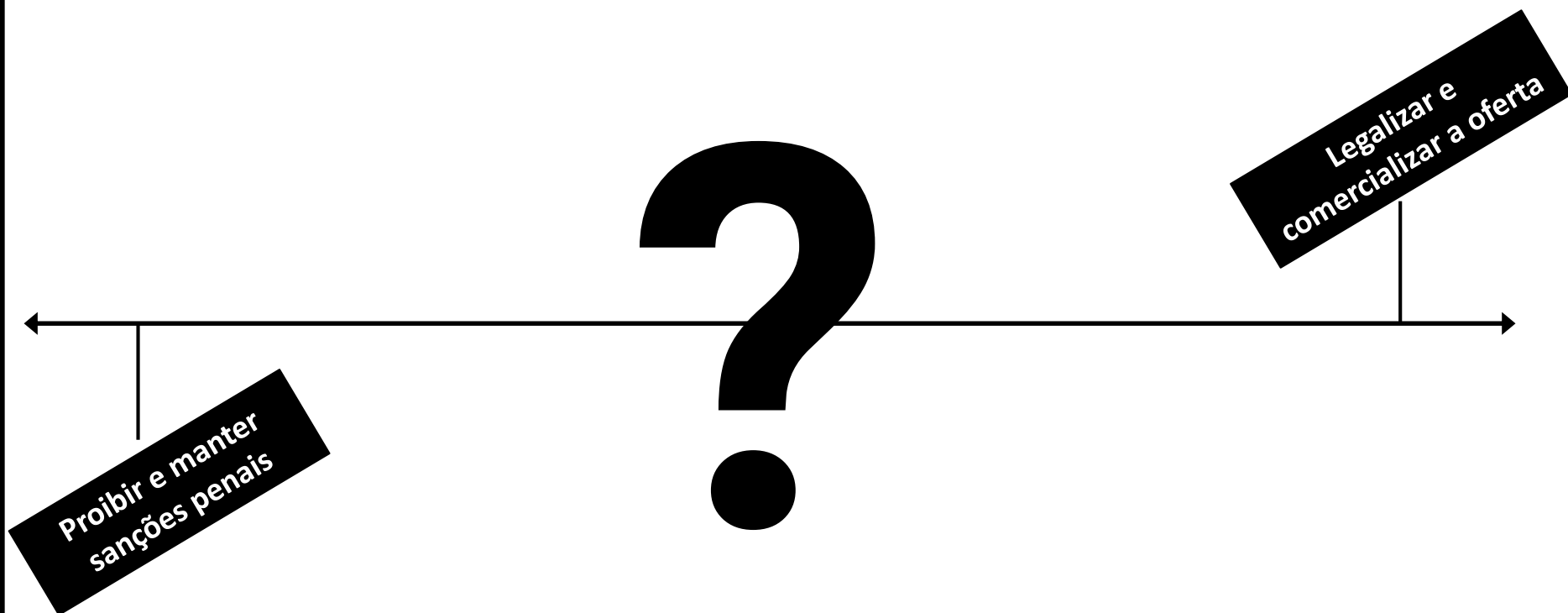
*Jeffrey Zinsmeister, Fellow  
Dezembro de 2016*

# Agenda

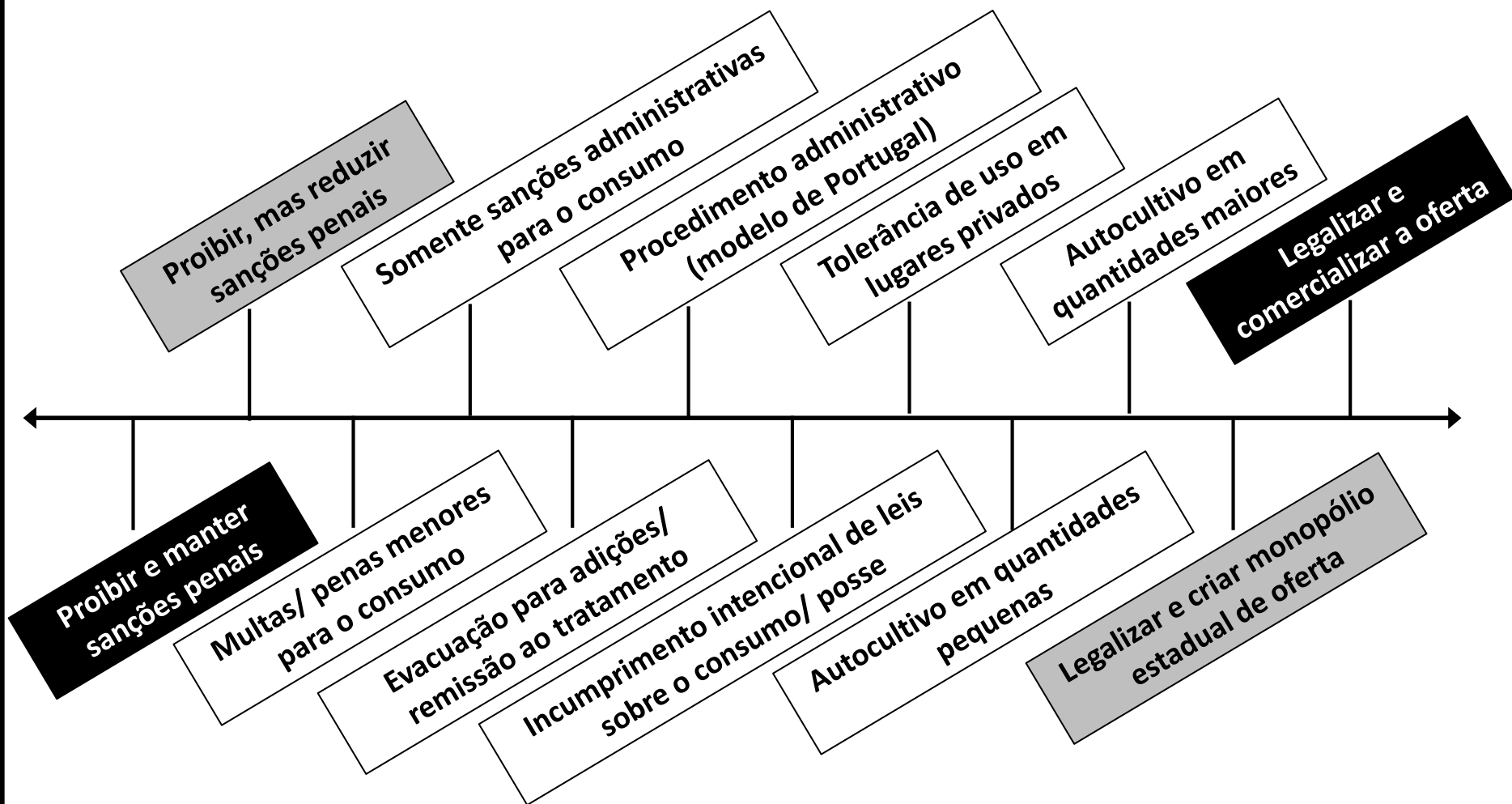
---

- 1** A dicotomia falsa
- 2** O modelo corporativo nos EUA
- 3** As consequências
- 4** Outras possibilidades
- 5** Conclusões

# O espectro típico das políticas sobre a maconha: a dicotomia falsa



# O espectro típico das políticas sobre a maconha: a dicotomia falsa




# Agenda

---

- 1 A dicotomia falsa
- 2 O modelo corporativo nos EUA
- 3 As consequências
- 4 Outras possibilidades
- 5 Conclusões



# Os referendos a favor da maconha para 2016 favoreceram um modelo altamente corporativo

DISPOSIÇÃO	ESTADO
<ul style="list-style-type: none"><li>Entidades reguladoras cheias de representantes da indústria</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>Vantagens económicas especiais para a indústria da maconha e/ou do álcool</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>Permissão de publicidade de maconha na televisão</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>Leis débeis contra dirigir sob o efeito do álcool</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>Ausência de sanções penais por vender maconha a menores</li></ul>	

# E em estados que já legalizaram, os empresários da maconha já constituíram um *lobby* poderoso

---

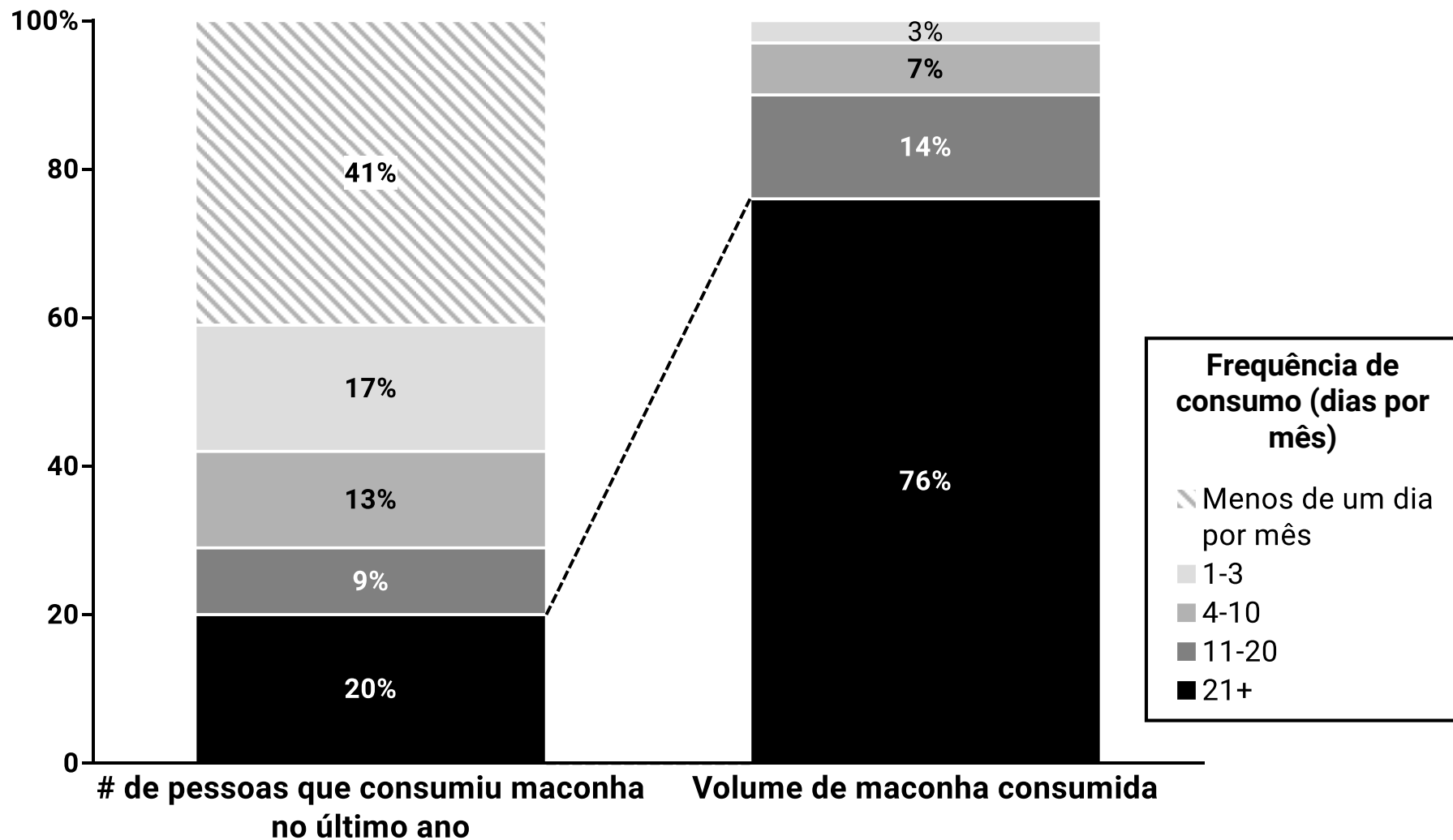
- **Legislação bloqueada** para impedir o uso de pesticidas ilegais
- **Processos contra o governo disputando restrições** de publicidade orientada a crianças
- Legislação proposta para retirar o poder das autoridades reguladoras governamentais, e dá-lo a **um novo comitê especial cheio de representantes da indústria**
- Triplicar o limite de assinaturas necessárias para que **iniciativas locais possam restringir negócios de maconha, de 5% a 15% do eleitorado**
- **~99% dos investidores e comerciantes da maconha são brancos**

# A estratégia também contempla campanhas de marketing sofisticadas

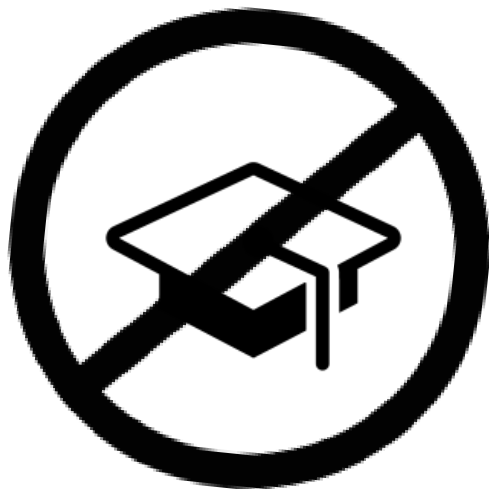
---

<https://www.youtube.com/watch?v=t1OAg-V6Xxo>

# O mercado: ~80% do consumo da maconha se atribui a uma fração pequena de consumidores



# Os consumidores mais frequentes estão os pobres e os com menos formação académica



- **Adultos que não completaram a formação secundária** constituem 13% da população dos EUA
- **São, porém, 19% do mercado da maconha**



- São **29% do mercado** os que ganham menos de \$20,000 por ano (o salário médio é de ~\$30,000 por ano)
- Um em cada seis consumidores **gasta  $\geq 25\%$  dos seus ganhos em maconha**

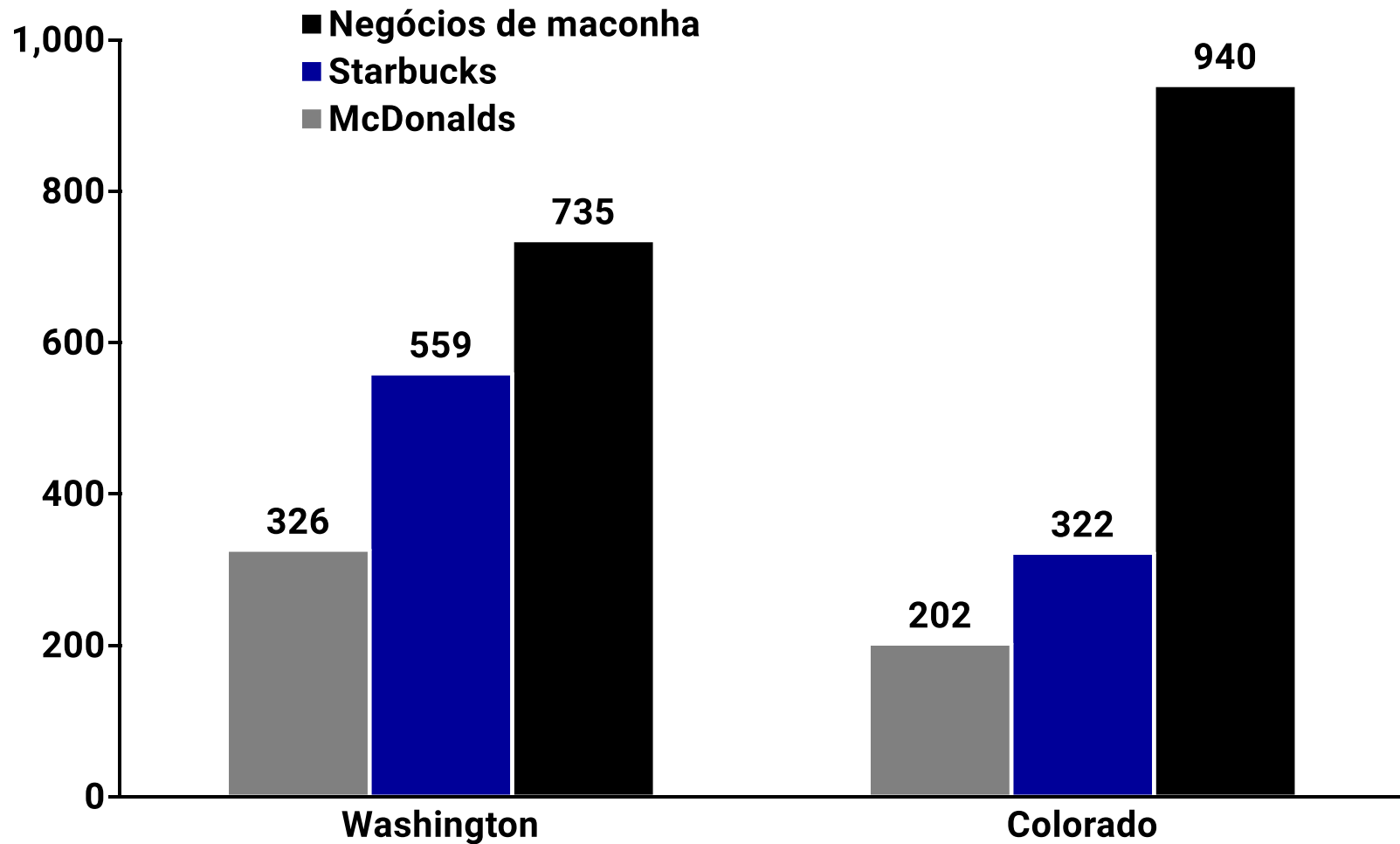
# Os produtos comestíveis de maconha representam >50% do mercado do Colorado



First 200\* receive a gift bag containing one joint, one sample of premium flowers, and a Bite from Bliss Edibles  
\*with \$10 donation minimum



# Mais negócios de maconha que Starbucks ou McDonalds



# A indústria tabaqueira mostrou interesse no mercado de maconha desde a década de 60

From all I can gather from the literature, from the press, and just living among young people, I can predict that marihuana smoking will have grown to immense proportions within a decade and will probably be legalized. The company that will bring out the first marihuana smoking devices, be it a cigarette or some other form, will capture the market and be in a better position than its competitors to satisfy the legal public demand for such products. I want to suggest, therefore, that you institute immediately a research program on all phases of marihuana.<sup>38</sup>

- *Documentos internos de Philip Morris, 1968*

Smoking such [a marijuana] cigarette is a natural expansion of current smoking habits which, if a more tolerant attitude were ever taken to cannabis, would be a change in habit comparable to moving over to cigars. . . .

The proposed research can be started off very simply, it is just to do for “cannabis-loaded” cigarettes what has already been done for normal cigarettes. . . . *The starting point must be to learn how to produce in quantity cigarettes loaded uniformly with a known amount of either ground cannabis or dried and cut cannabis rag.*<sup>55</sup> [emphasis added]

- *Documentos internos de British American Tobacco, 1968*

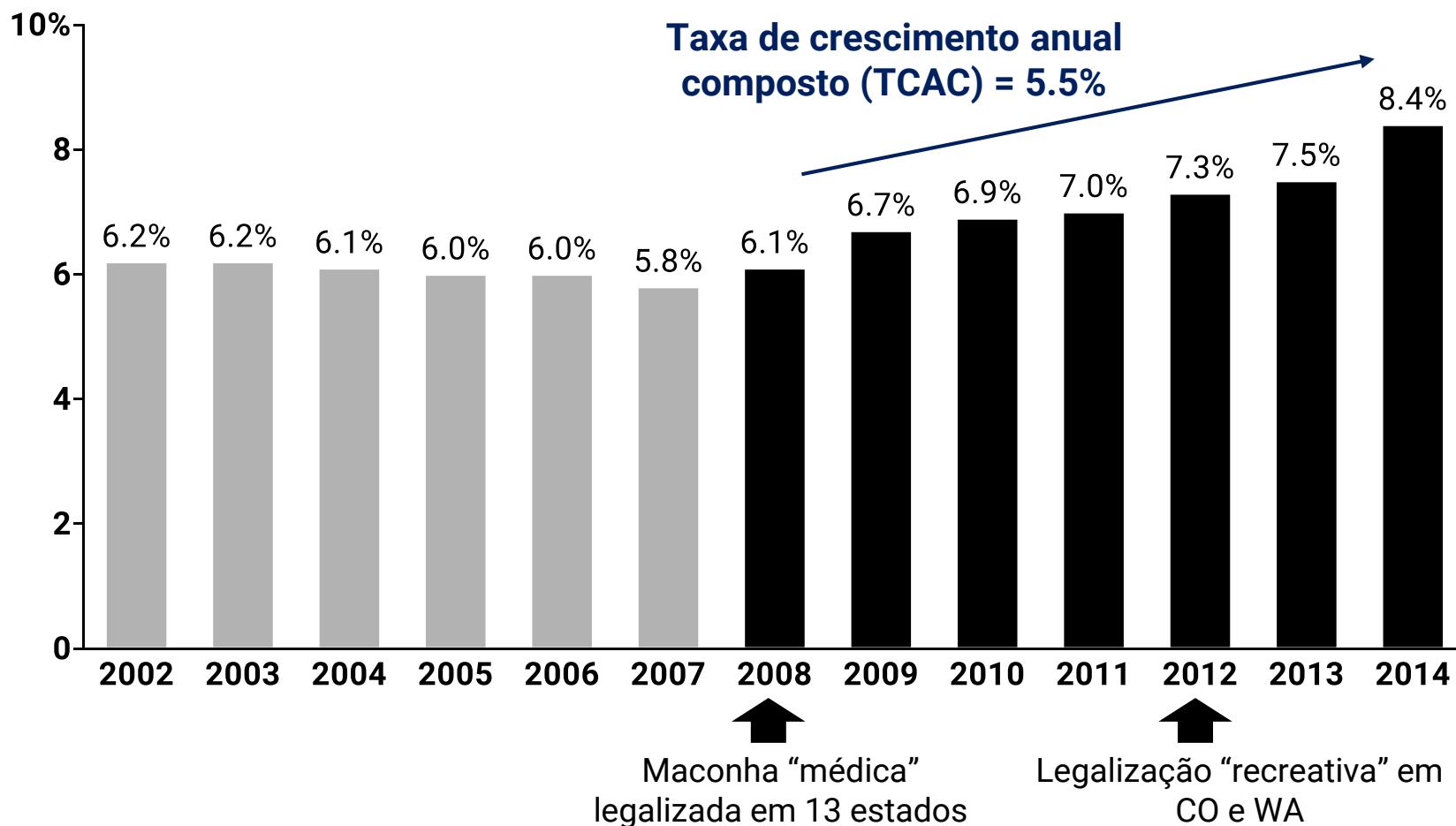
# Agenda

---

- 1 A dicotomia falsa
- 2 O modelo corporativo nos EUA
- 3 As consequências**
- 4 Outras possibilidades
- 5 Conclusões

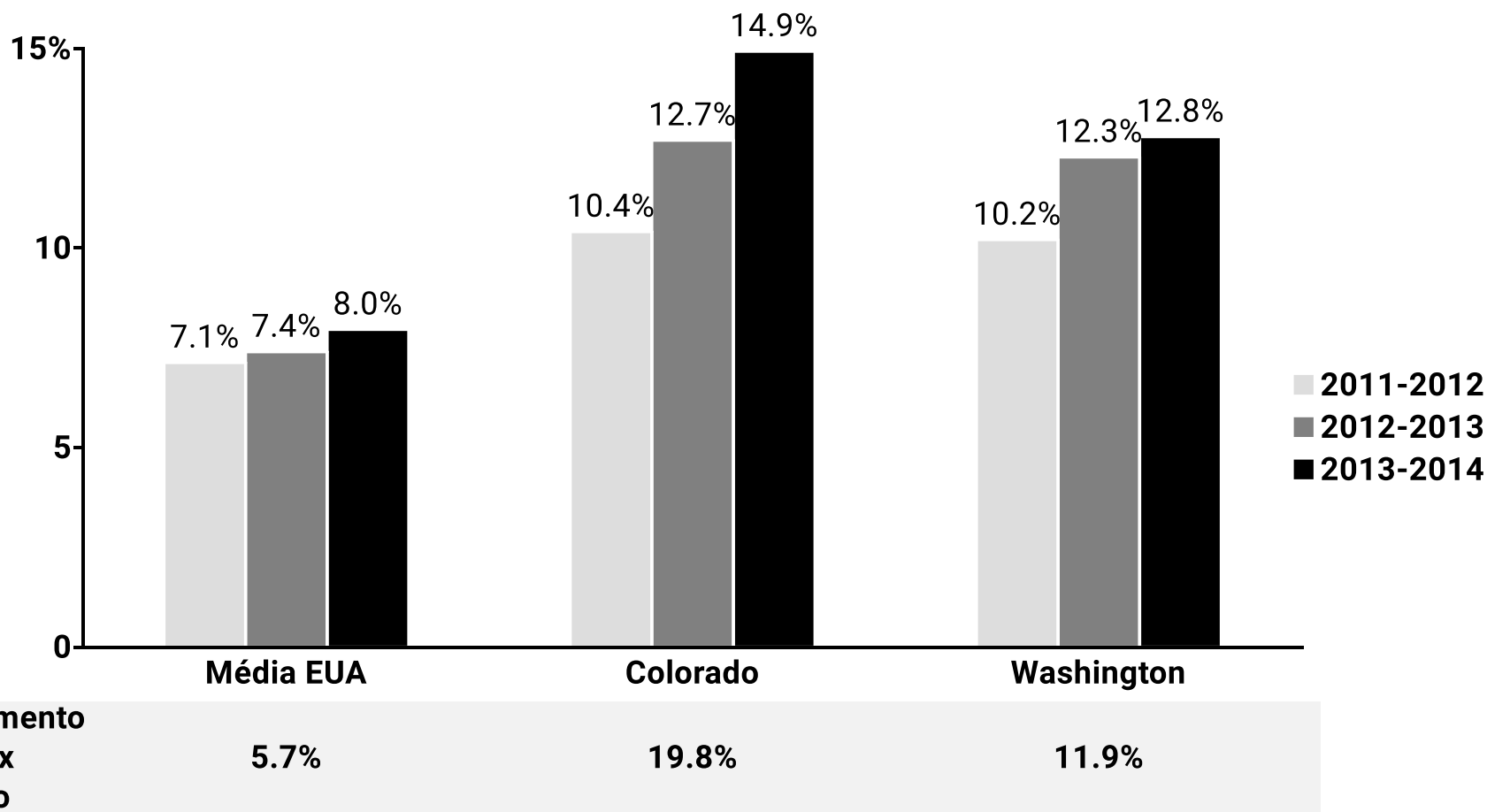
# O uso da maconha tem se vindo a incrementar na última década, a partir da popularização das leis de legalização

Porcentagem da população maior de 12 anos que consumiu maconha no último mês



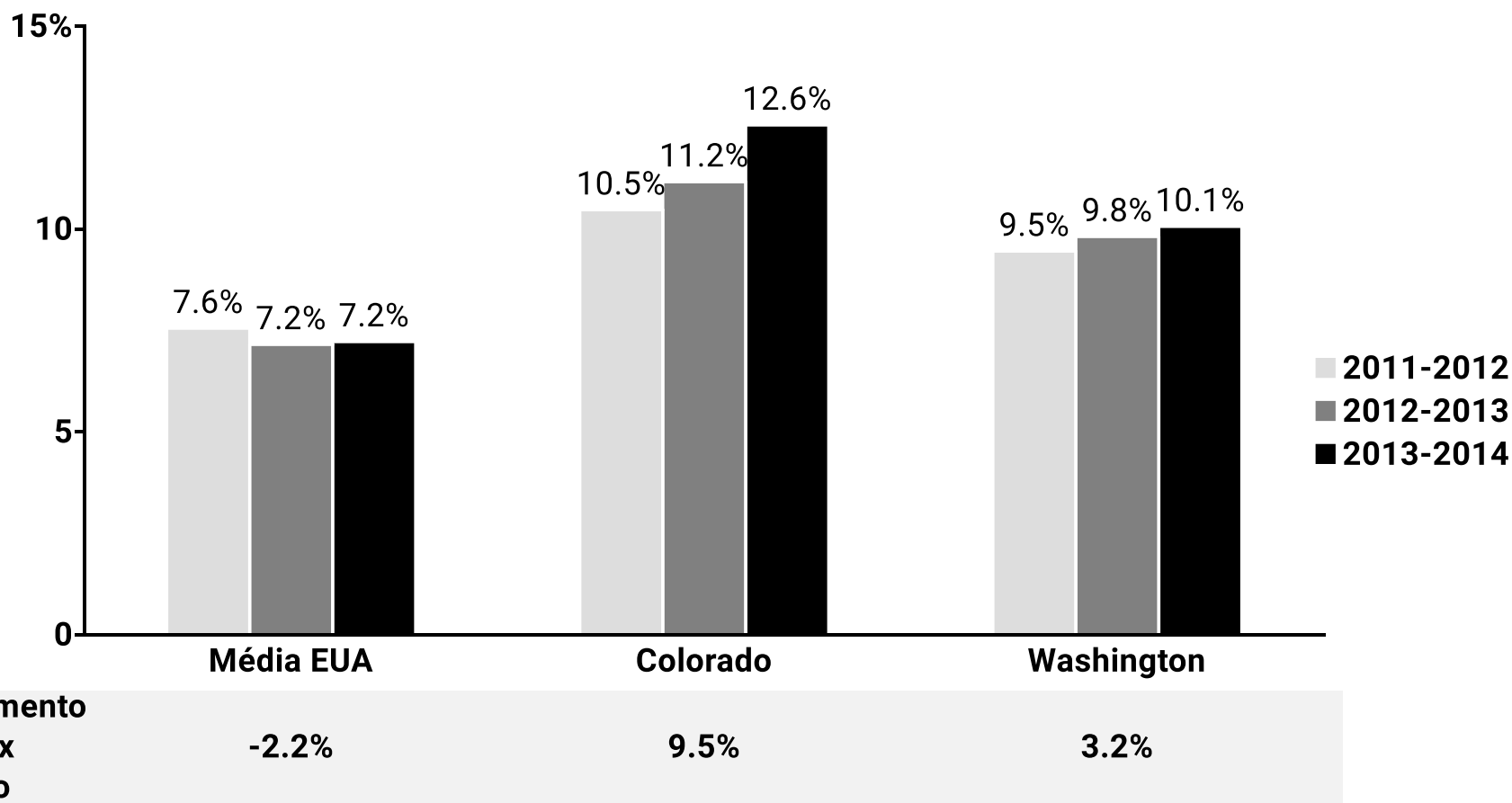
# O uso no CO e em WA (A) é maior e (B) aumenta mais rapidamente do que a média nacional

Porcentagem da população maior de 12 anos que consumiu maconha no último mês



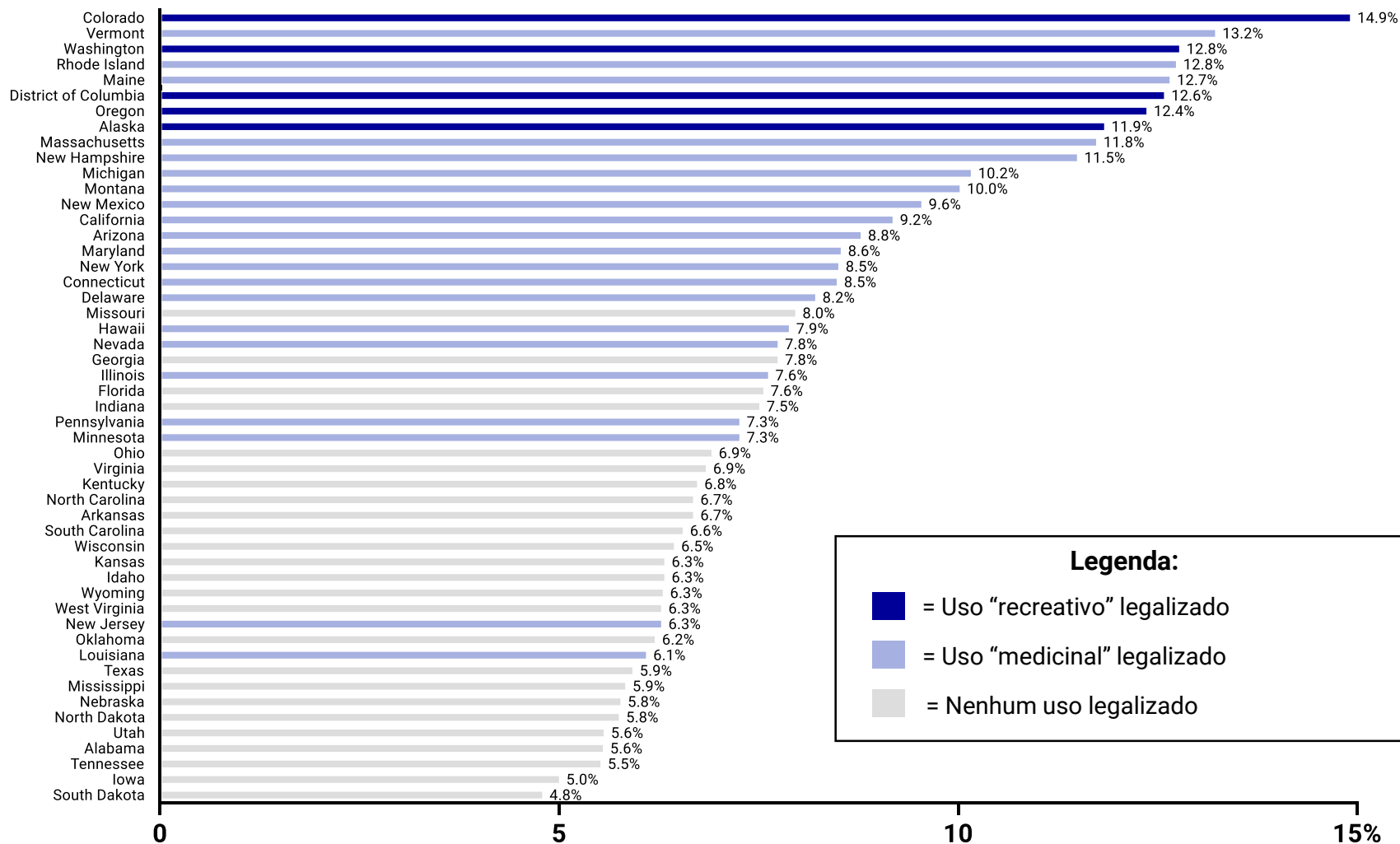
# Observa-se a mesma tendência entre os menores de idade

Porcentagem da população entre 12 e 17 anos que consumiu maconha no último mês



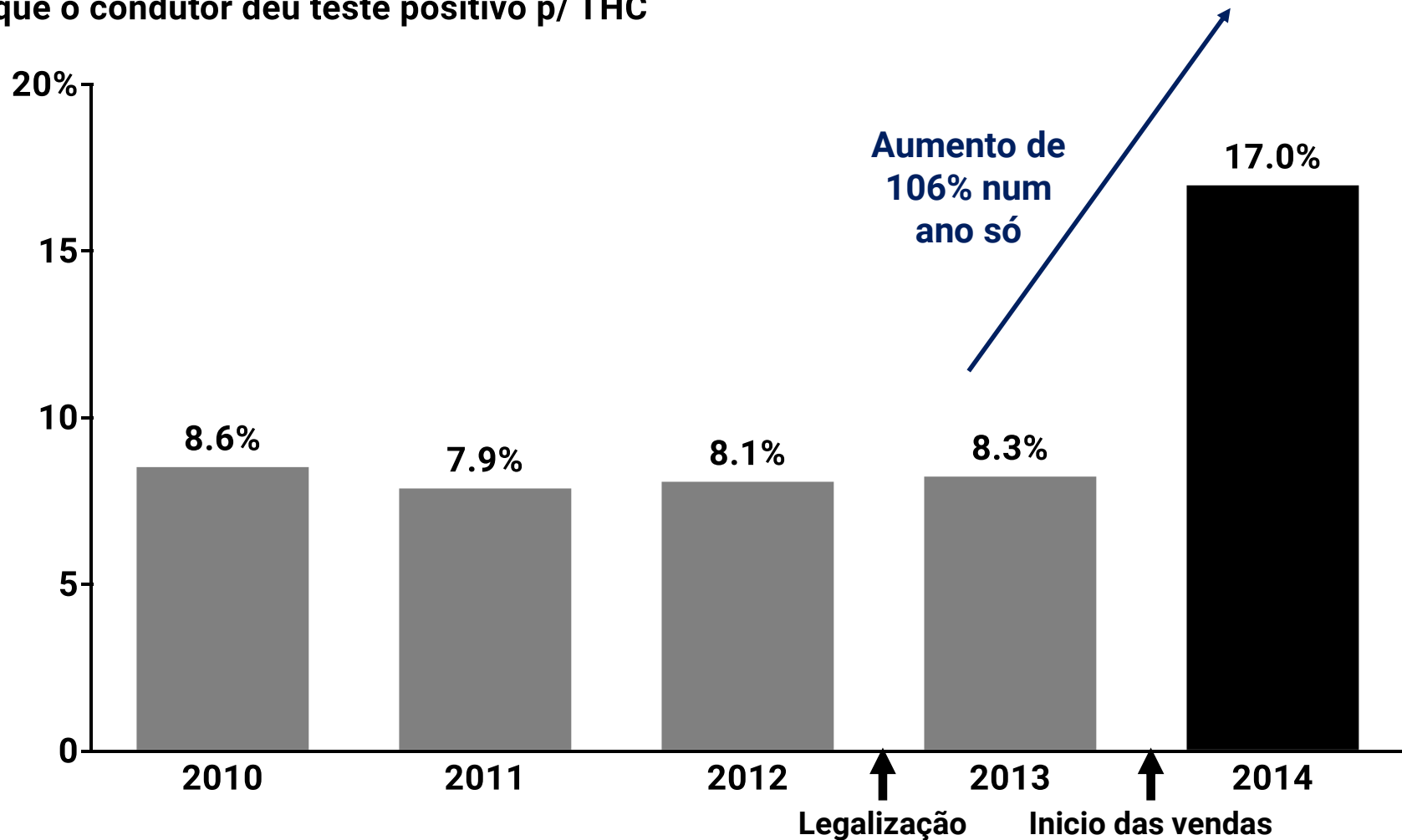
# As taxas de uso em estados que legalizaram a maconha ultrapassam as taxas daqueles que não a legalizaram

## Consumo no último mês, maiores de 12 anos



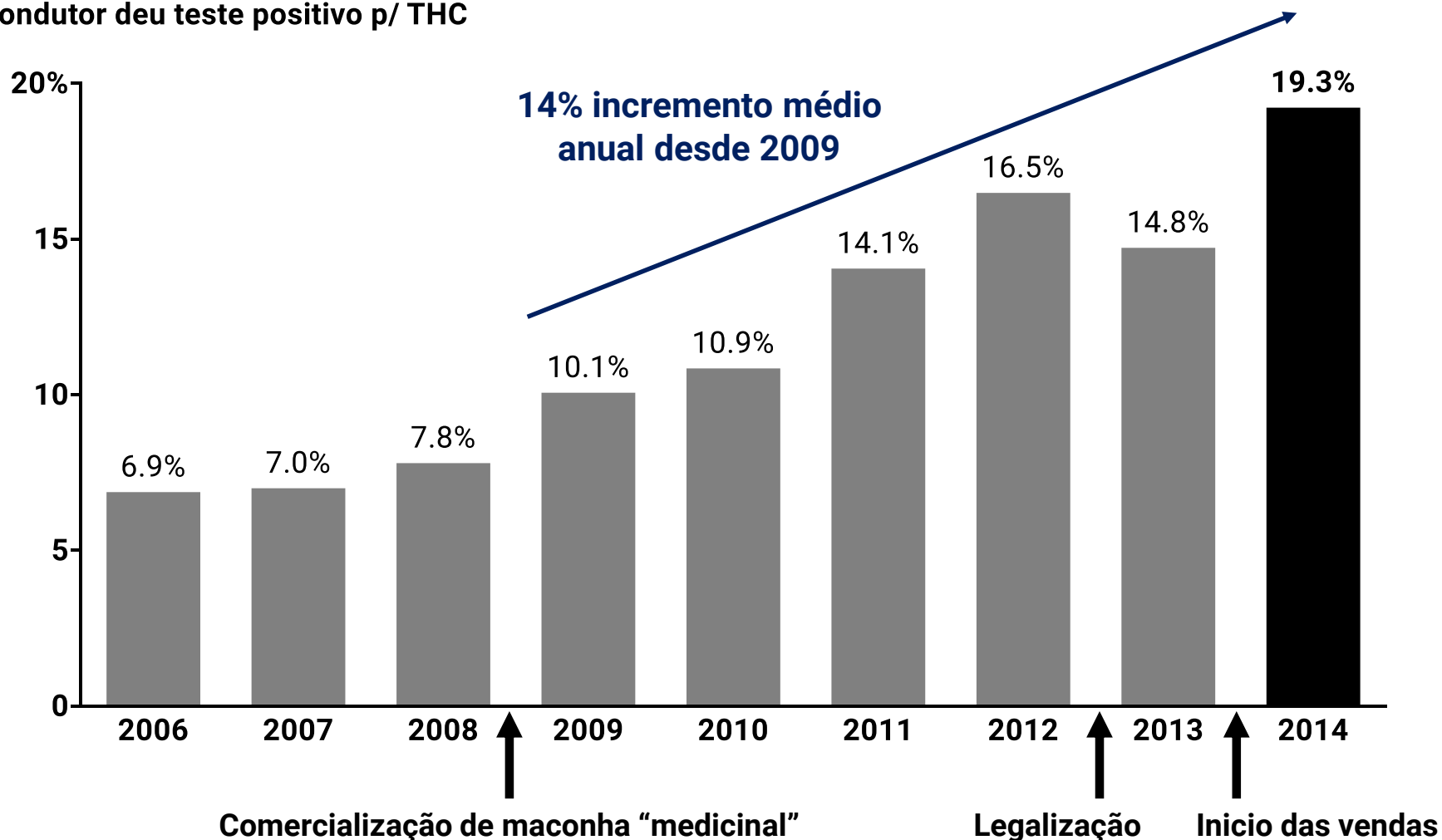
# Os acidentes fatais relacionados com a maconha no estado de Washington duplicaram depois da legalização

Mortes em acidentes de trânsito em WA em que o condutor deu teste positivo p/ THC



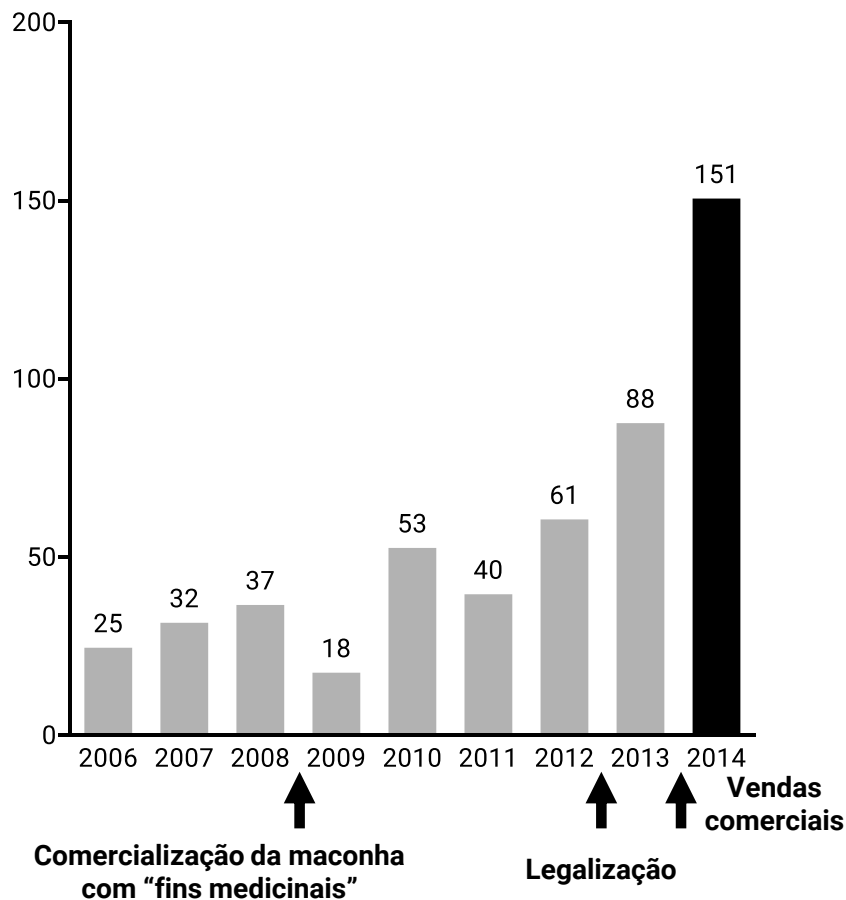
# Em quase um dos cada cinco acidentes fatais no Colorado, o condutor tinha consumido maconha

Mortes em acidentes de trânsito em WA onde o condutor deu teste positivo p/ THC

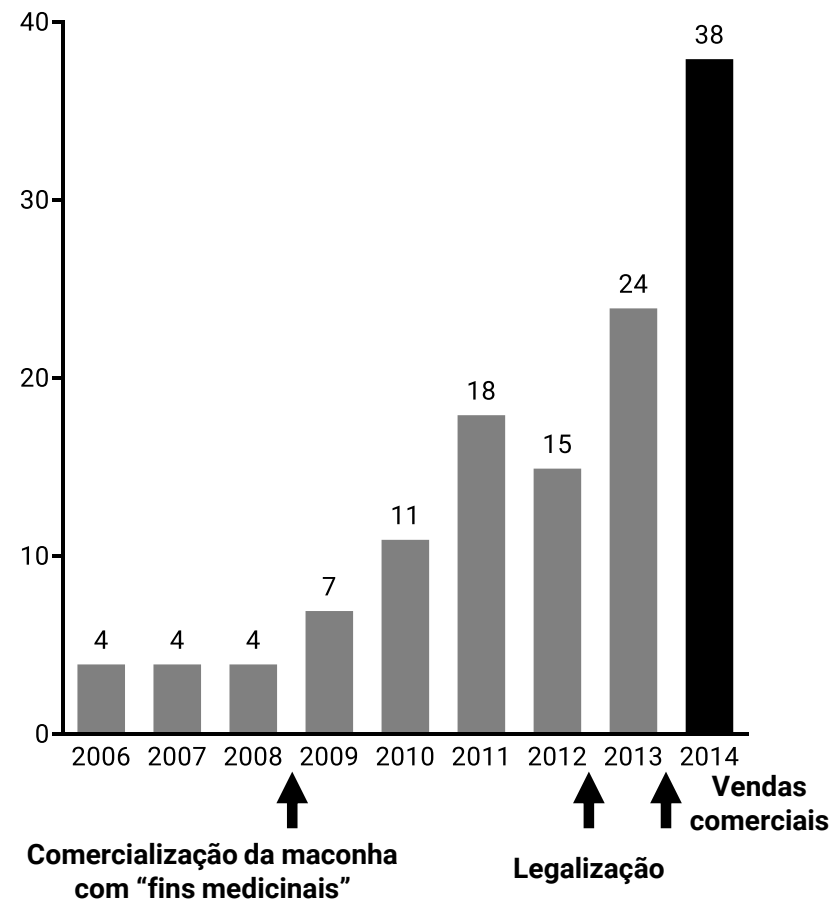


# As intoxicações acidentais por overdose no Colorado aumentaram vertiginosamente

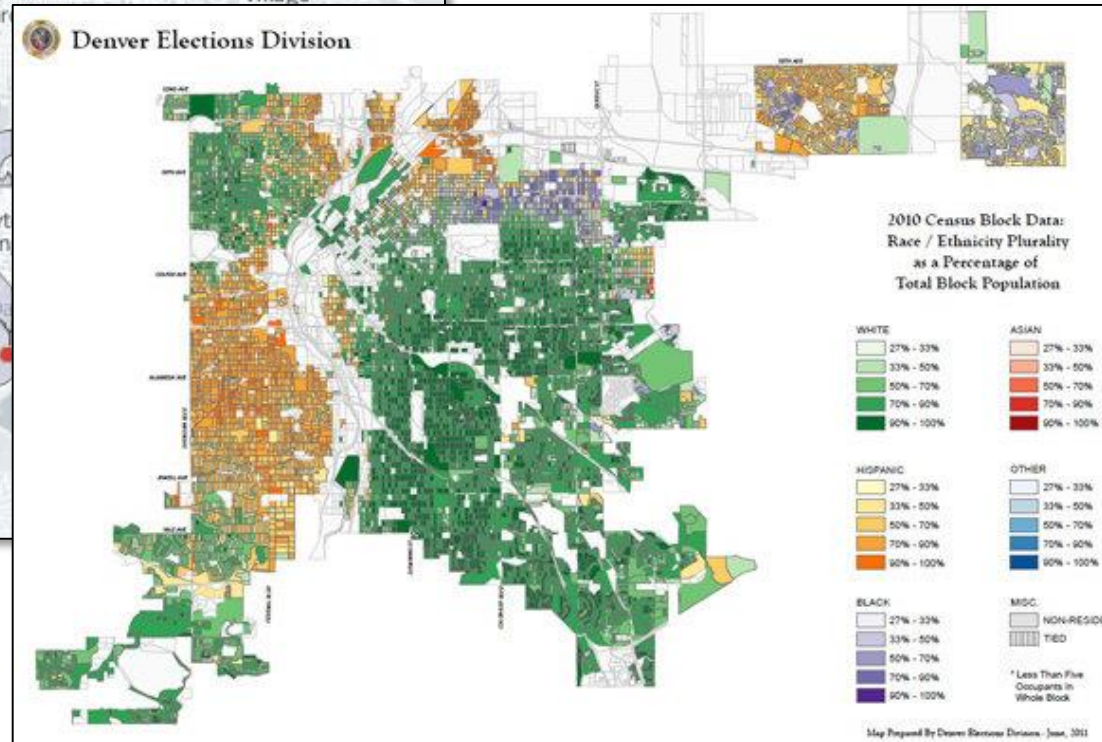
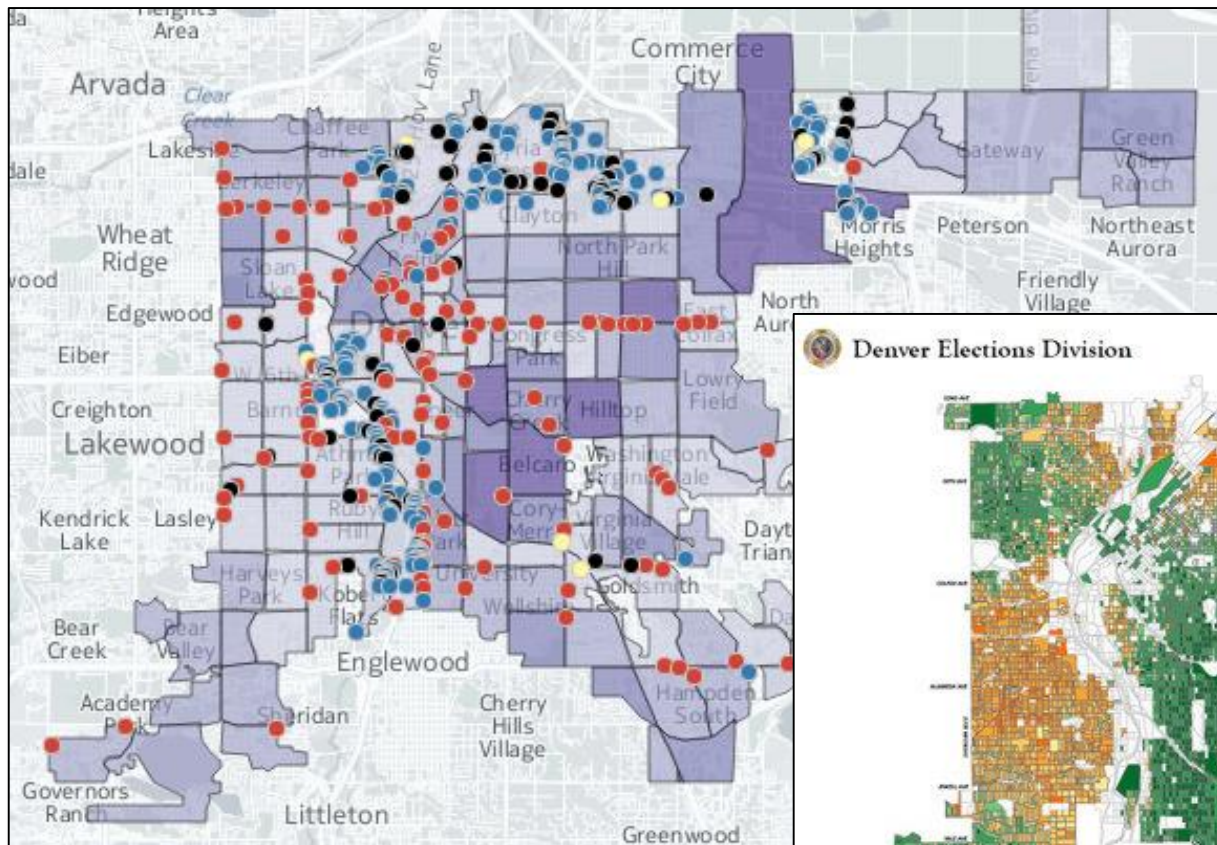
## TELEFONEMAS DE EMERGÊNCIA RELACIONADAS COM INTOXICAÇÃO (POPULAÇÃO GERAL, COLORADO)



## TELEFONEMAS RELACIONADAS COM CRIANÇAS DE 0-5 ANOS DE IDADE



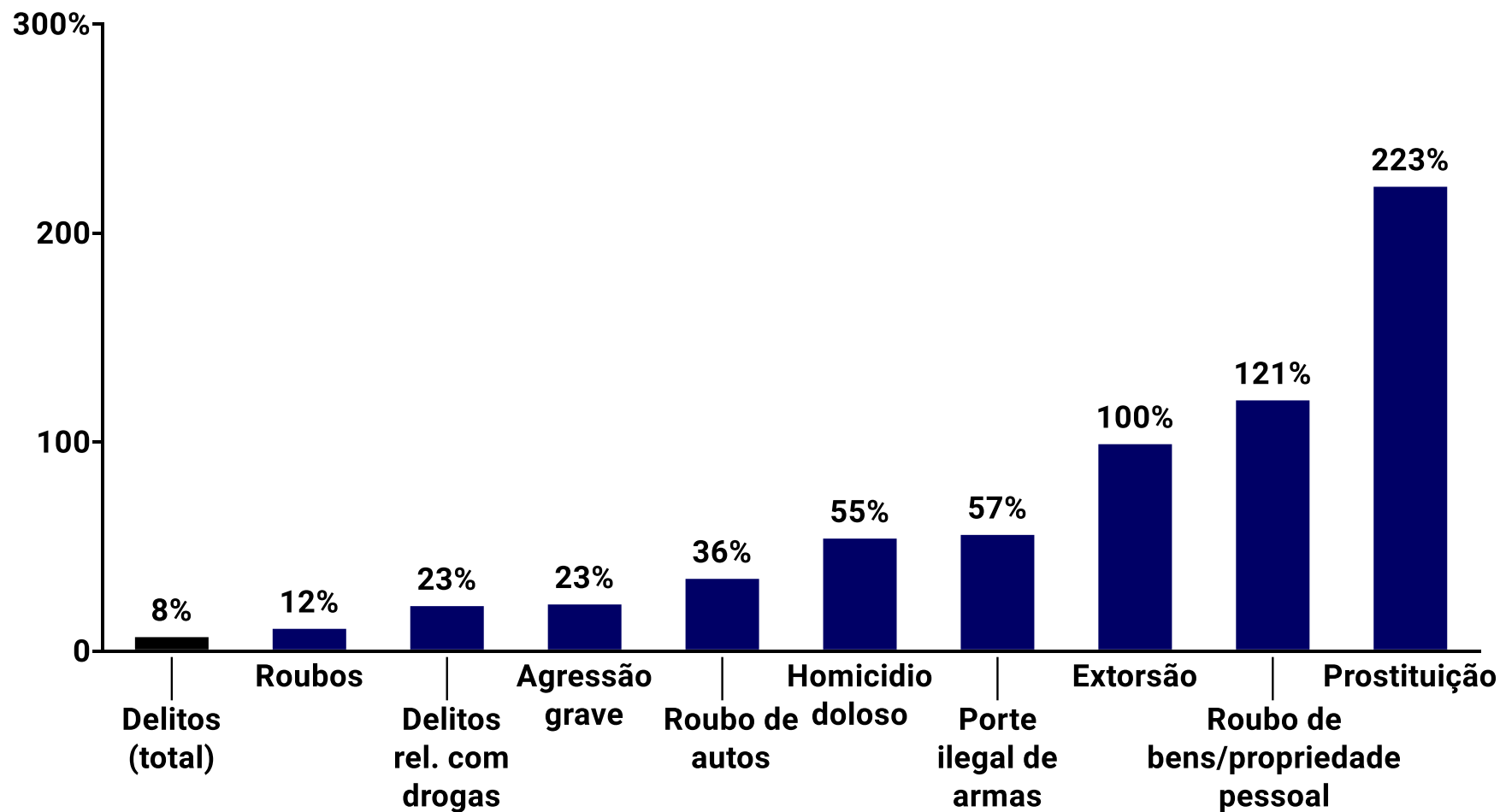
Localizações de negócios de maconha (os pontos representam os negócios; os bairros estão coloridos por renda média; cor más clara = menor renda



Bairros de Denver coloridos por raça/grupo étnico: verde = branco; laranja = latino; púrpura = afro-americano

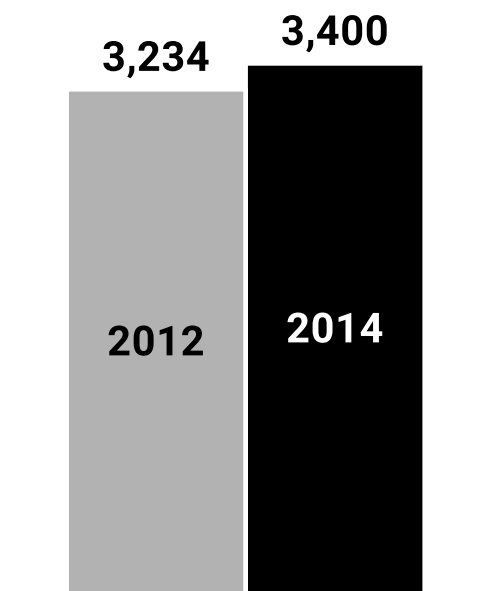
# O aumento de crime em Denver tem um impacto ainda mais grave em comunidades de cor

Aumento do número de delitos 2014-2016  
(Denver, CO)



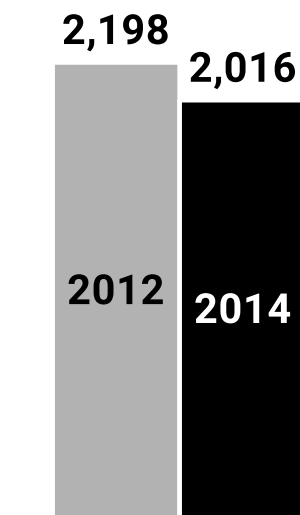
# Se detêm mais menores afro-americanos e latinos por maconha em CO depois da legalização

## Detenções de menores em CO



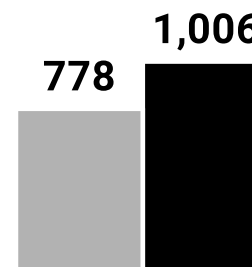
**+5%**

## Brancos



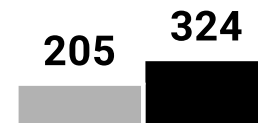
**-8%**

## Latinos



**+29%**

## Afro-americanos



**+58%**

# O mercado negro não parece ter diminuído

---

“Os criminosos continuam vendendo [a maconha] no mercado negro....Os cartéis ainda se encontram muito ativos e têm muita atividade ilegal que não reduziu de maneira nenhuma.”

-Procuradora geral do  
Colorado (2015)



# Escondidos à vista: o novo mercado negro do Colorado

## Drug traffickers 'hiding in plain sight' amid legal Colorado marijuana

While Colorado's legal marijuana industry is tightly regulated to keep pot out of the black market in other states, there are bad actors working outside the system



PUBLISHED: JAN 28, 2016, 9:26 AM • UPDATED: 4 MONTHS AGO

COMMENTS (40)



By **Sadie Gurman**, *Associated Press*



Seeking a safe haven in Colorado's legal marijuana marketplace, illegal drug traffickers are growing weed among the state's sanctioned pot warehouses and farms, then covertly shipping it elsewhere and pocketing millions of dollars from the sale, according to law enforcement officials and court records consulted by The Associated Press.



In one case, the owner of a skydiving business crammed hundreds of pounds of Colorado pot into his planes and flew the weed to Minnesota, where associates allegedly sold it for millions of dollars in cash. In another, a Denver man was charged with sending more than 100 pot-filled FedEx packages to Buffalo, New York, where drug dealers divvied up the shipment. Twenty other drug traffickers, many from Cuba, were accused of relocating to Colorado to grow marijuana that they sent to Florida, where it can fetch more than double the price in a legal Colorado shop.



These cases and others confirm a longstanding fear of marijuana opponents that the state's much-watched experiment in legal pot would invite more illegal trafficking to other states where the drug is still strictly forbidden.



*Proliferaram vendas ilegais pela Internet, oferecendo maconha desviada de lojas legais (esta publicidade é de maio de 2016)*



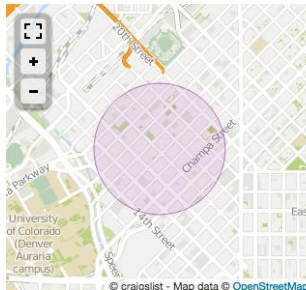
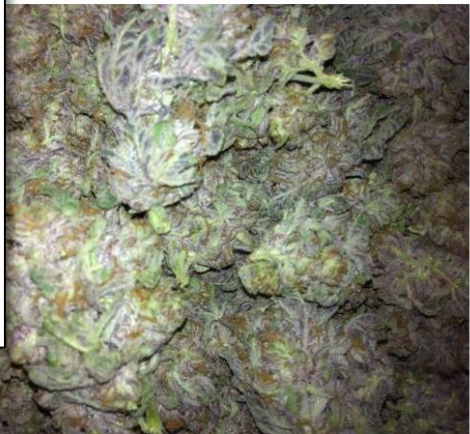
*"Narcotraficantes escondendo-se à vista' no mercado de maconha legalizada no Colorado"*



prohibited [?] Posted: 3 days ago print

prev next

**PROHIBITED BUYERS ONLY!! medical marijuana Available and shipped out@@@**



more ads by this user

- [safety tips](#)
- [prohibited items](#)
- [product recalls](#)
- [avoiding scams](#)

If you are interested in getting wholesale medical marijuana, contact us today!! Get full units here at discounted donation prices. We can also give out quarter pounds(qp) and half pounds (hp). We delivery or ship out to all customers from far and wide hassle free.

Menu: Maui Wau, girls scout cookies, sour diesel, white widow, og kush, chem dawg, sky walker and white rhino.

BD strain that is also potent in THC (28% potency combined!). Hand-fed 100% indoor zero pesticides & 7+ day clean flush. Great nugs, dense and sticky, perfectly manicured. Everything is weighed on point or a little over, never worry about skimmed donations again! I am looking for repeat patients and clients, so my clients patients are always treated #1.\*\*SHIPPING is available if you are too busy to make out time to fly out here\*\*100% DISCREET SHIPPING

# Os “cartéis” mexicanos parecem ter mudado as suas operações para o Colorado

## Mexican drug cartels are taking full advantage of Colorado's marijuana laws



BY: [Sally Mamdooh](#)

POSTED: 9:02 PM, Apr 7, 2016

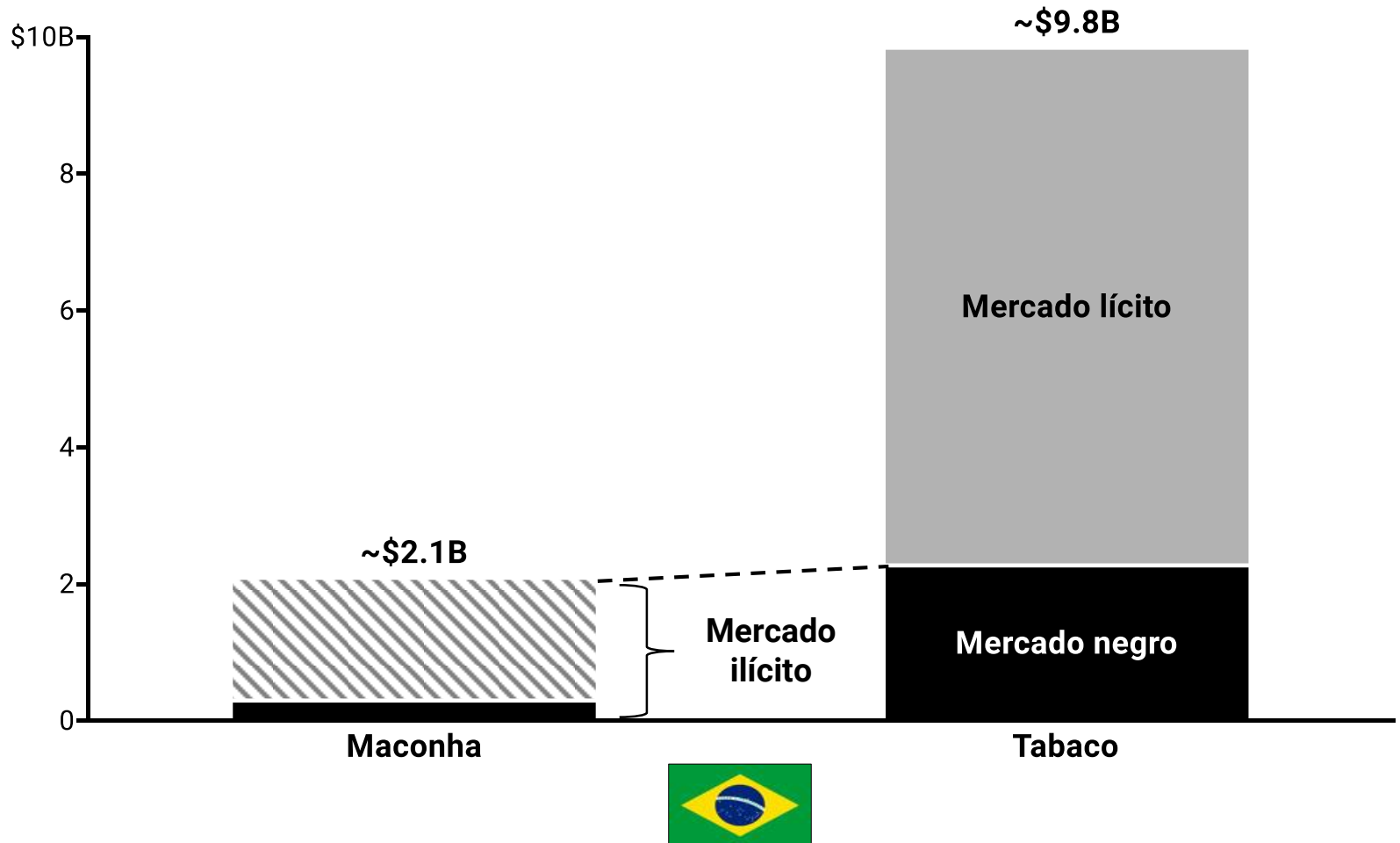
UPDATED: 9:02 PM, Apr 7, 2016

TAG: [colorado](#) | [drugs](#) | [marijuana](#) | [marijuana industry](#) | [pot industry](#)



# O aumento do uso que acompanha a legalização pode inclusivamente incrementar o mercado ilícito

Bilhões de dólares

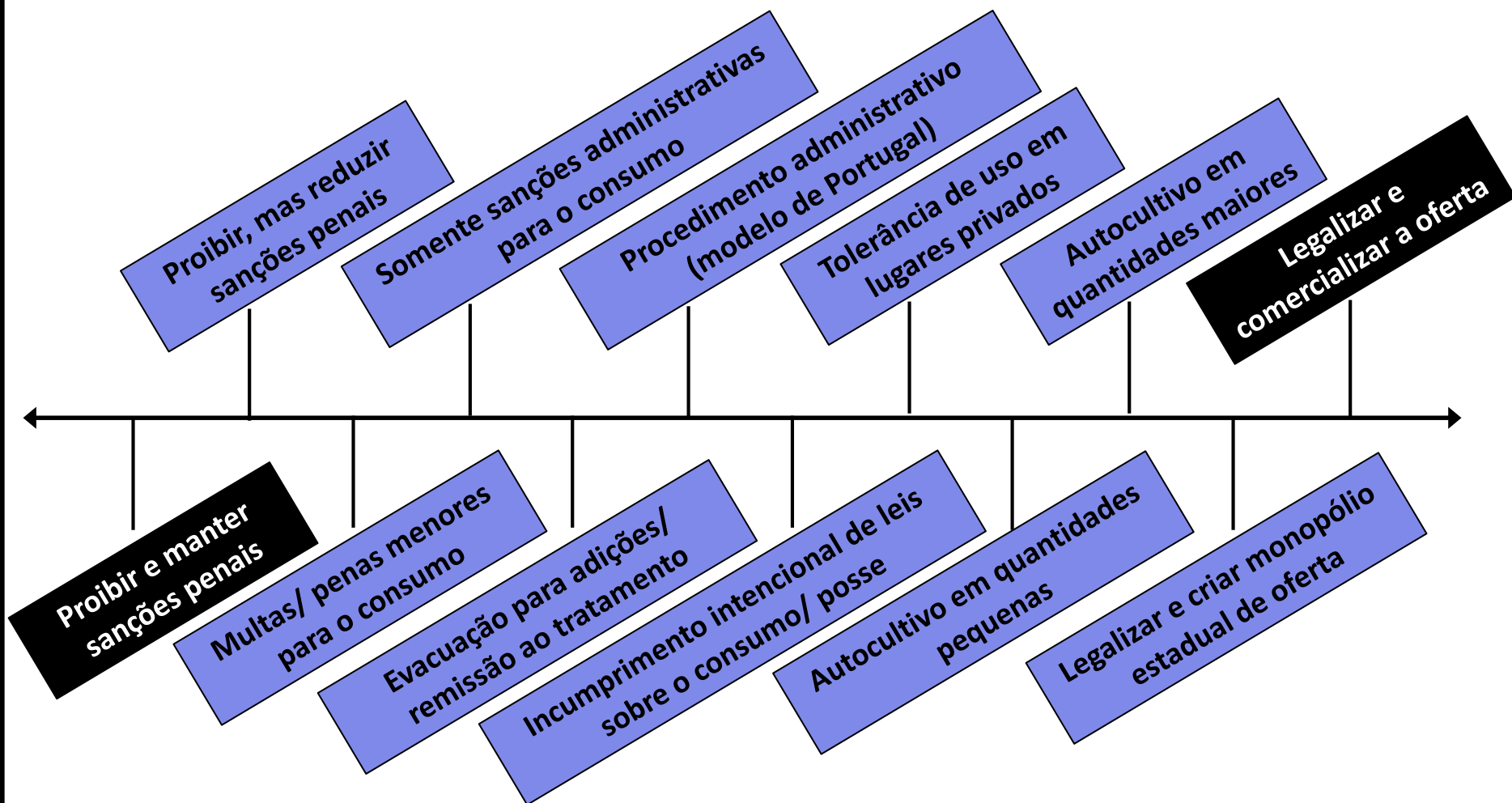


# Agenda

---

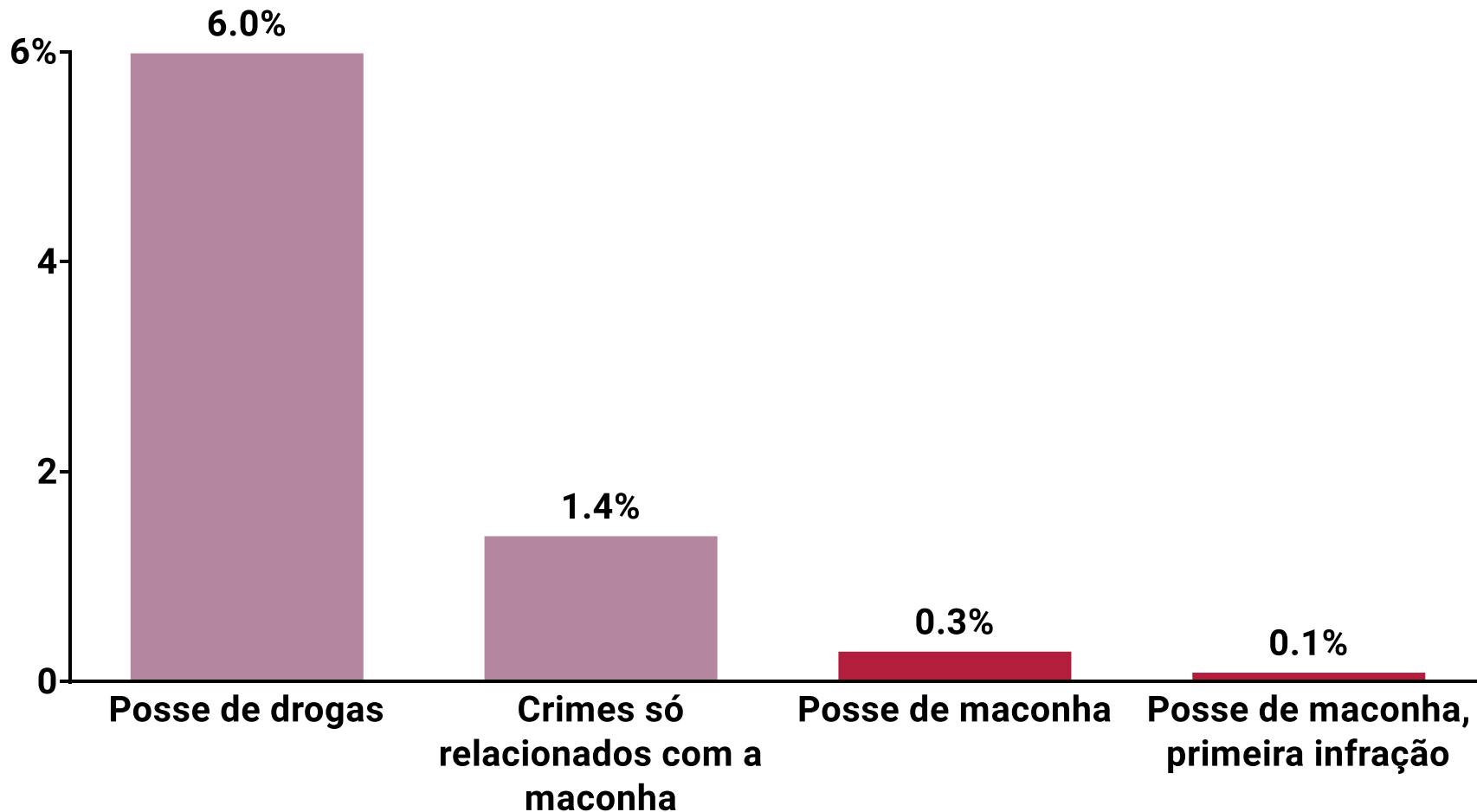
- 1 A dicotomia falsa
- 2 O modelo corporativo nos EUA
- 3 As consequências
- 4 Outras possibilidades**
- 5 Conclusões

# Para além da dicotomia: Outras opções



# Poucas pessoas nos EUA estão atrás das grades só por posse de maconha—o problema é outro

% of população dos cárceres estaduais (2004)



# Evidência sobre a descriminalização

---

- Países que adoptaram políticas de descriminalização se situem entre países nos quais o consumo ainda implica algum tipo de pena e os com uma política de legalização *de facto* do consumo (Holanda, Checoslováquia, Itália e Espanha)
- As sutilezas das leis de descriminalização e a sua implementação influenciam os resultados—e um tema complicado
- Nos EUA, as leis variam conforme o estado



## Holanda

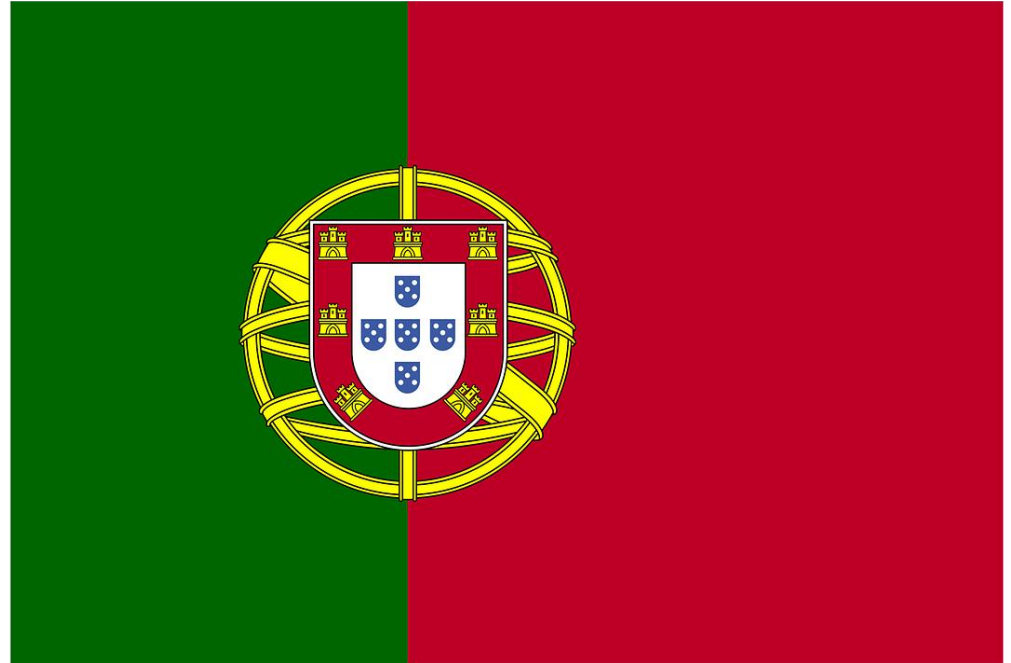
---

- Tolerância pelo consumo e vendas de pequenas quantidades de maconha em determinados lugares
- Somente residentes do país podem comprar maconha
- Cultivação de menos de cinco plantas geralmente não implica penas criminais
- Essas leis têm sido endurecidas ultimamente

# Portugal

---

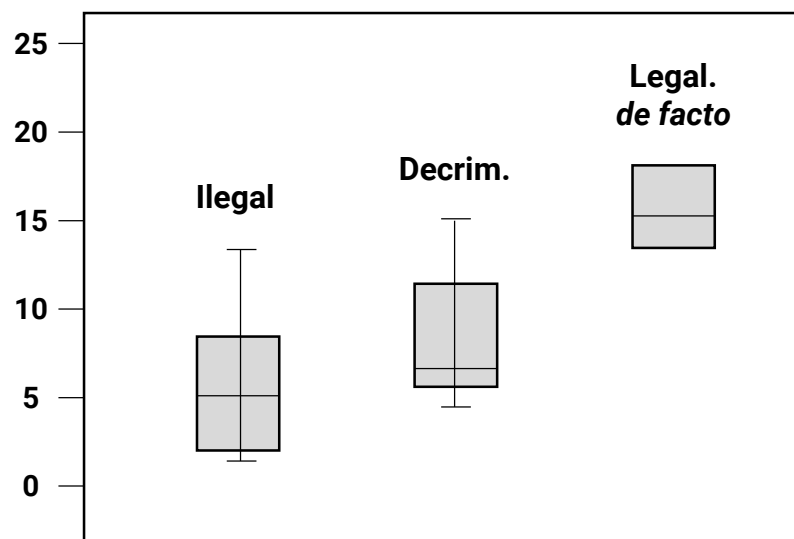
- O consumo de drogas é descriminalizado
- Mas ainda é uma infração administrativa
- Consumidores são referidos a uma Comissão de Dissuasão da Toxicodependência (CDT), que inclui profissionais de saúde, de serviço social e de direito.
- O usuário é avaliado pela equipe, que determina se ele deve ser encaminhado a um tratamento contra dependência
- O tráfico segue sendo crime



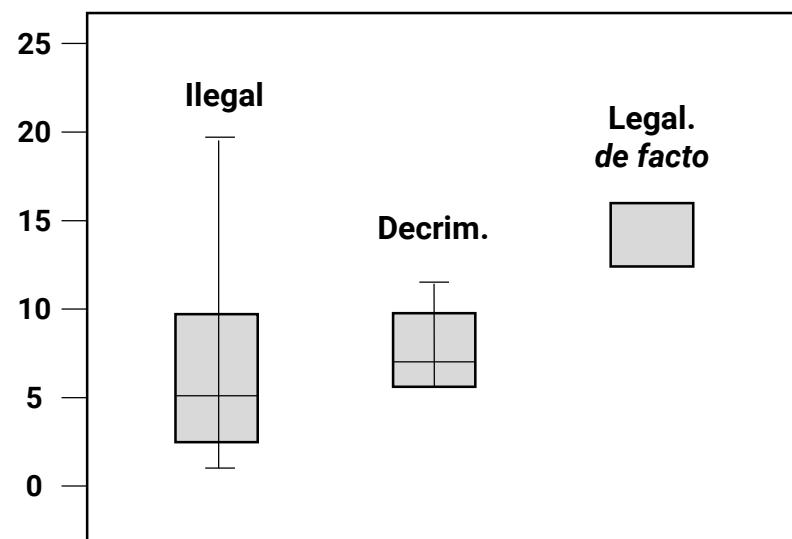
# Países europeus com a legalização *de facto* têm a taxa mais alta de consumo entre menores

Porcentagem de estudantes do 9o ao 12o grau que consumiram maconha nos últimos 30 dias

2007



2011



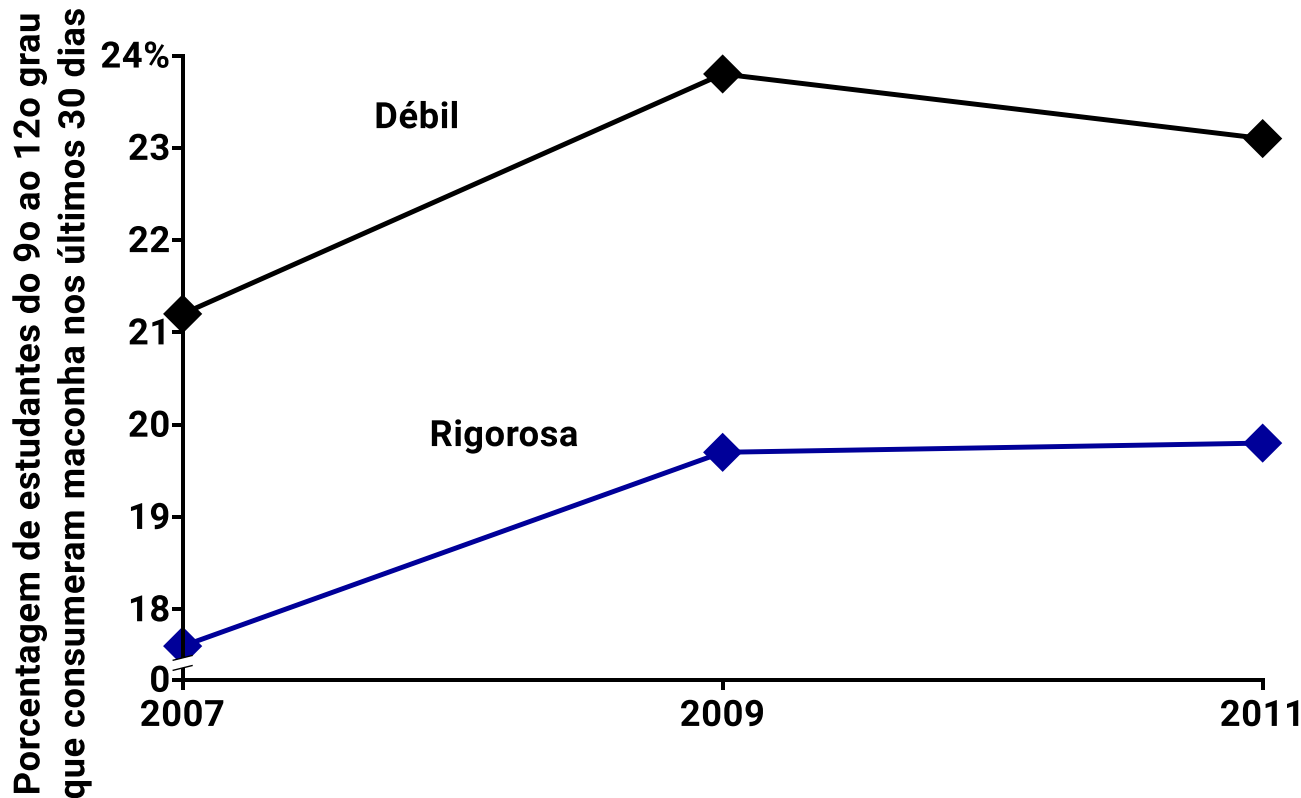
**Legalização *de facto*:** Checoslováquia , Itália, Holanda, Espanha

**Descriminalização:** Bélgica, Croácia, Estónia, Hungria, Irlanda, Letônia, Portugal, Eslovênia, Suíça

**Illegal:** Áustria, Bulgária, Chipre, Finlândia, França, Alemanha, Grécia, Lituânia, Malta, Noruega, România, Eslováquia, Suécia, Reino Unido

# Detalhes, detalhes: como se estrutura a descriminalização importa

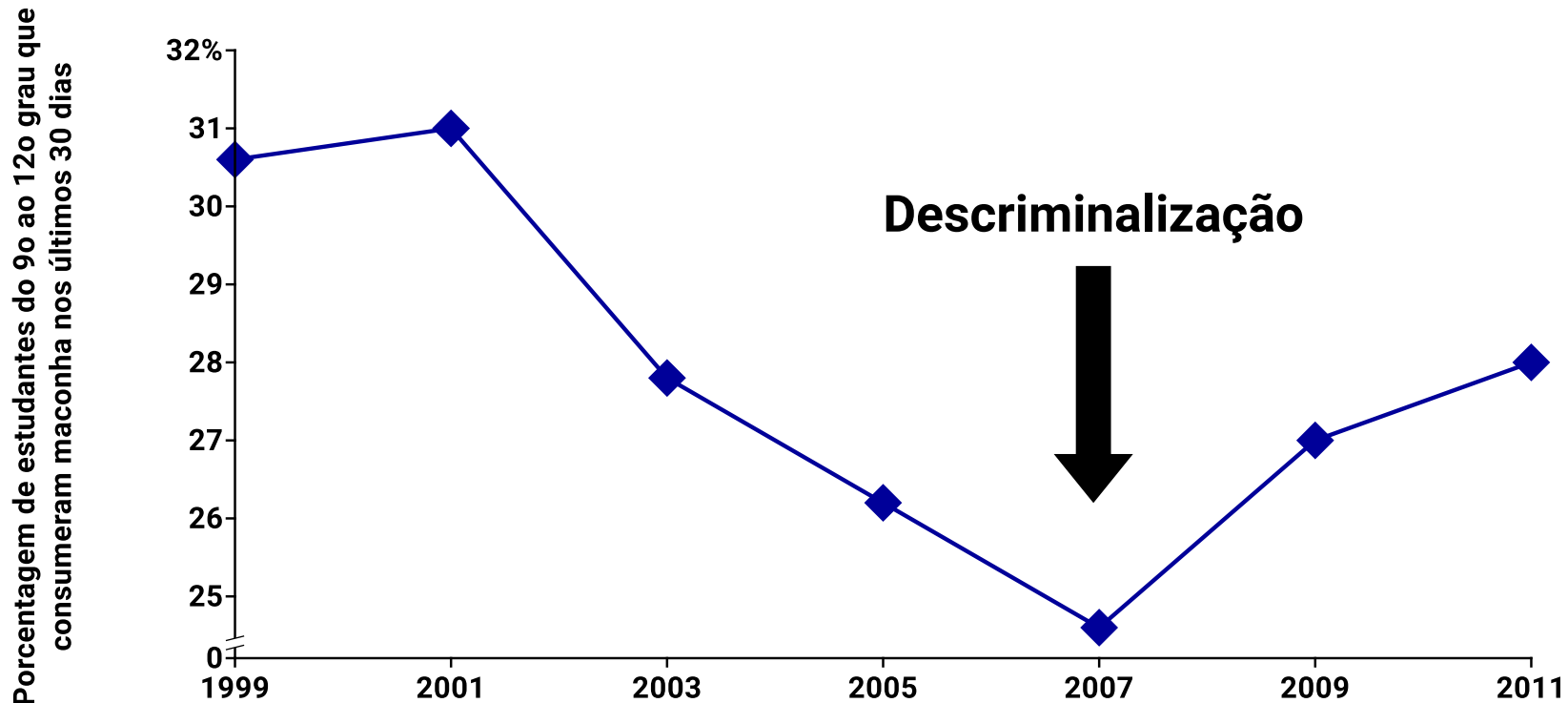
Estados com leis de descriminalização débeis mostram índices mais altas de consumo entre menores que estados com leis estruturadas para desincentivá-lo ( $p=0.004$ )



**Débil:** sem sanções escalonadas para reincidentes, requerimentos para educação sobre as drogas ou serviço comunitário

**Rigorosa:** primeira infração não dá cadeia, infrações subsequentes pode eventualmente implicar penas criminais, uso em público ou em autos pode ter sanções escalonadas

# A descriminalização no estado de Massachusetts



**Lei de descriminalização de Massachusetts:** posse de uma onça (~30 gramas) ou menos es uma infração civil com uma multa de \$100. Não há penas maiores para infrações subsequentes, não se requer educação sobre as drogas ou tratamento.

# Há outro modelos

---

- **Condado de Leon, FL**
- **Infrações Cíveis**
  - Infrações de primeira vez inclusive posse de menos de 20 gramas de maconha.
  - Dependendo da análise do tribunal – pode resultar em testes de drogas supervisionados, serviço comunitário, intervenção comportamental, e outras formas de tratamento
  - Agências de serviços sócias, com a ajuda dos tribunais, monitoram os participantes
  - As ferramentas de intervenção incluem:
    - Aconselhamento psicológico
    - Serviço comunitário
    - Educação sobre as drogas em linha
    - Testes de consumo de drogas
    - Multas

# New Jersey: retirada de acusações

---

- Consumidores de quantidades pessoais recebem educação sobre as drogas (a grande maioria) ou tratamento supervisionado (uma minoria com problemas de consumo)
- Concluir o programa resulta na retirada da acusação pelo estado

# Condado de Montgomery, Maryland

---

- Programa de diversão –
  - Alcance amplo: para os condenados por infrações menos graves envolvendo o uso de substâncias ilegais
  - Não pode ter cometido delitos graves nos últimos 10 anos, ou outras acusações penais pendentes
  - Diversão do caso a um programa de educação ou tratamento

# Informe RAND sobre o estado de Vermont

---

## **Pergunta: Quanto gastou o estado de Vermont na proibição da maconha no ano fiscal 2014?**

- Só três pessoas encarcerados somente por maconha
- Custos líquidos: US\$800,000 a US\$1.1 milhões
- O estado tem uma população de ~625,000

## **Resposta: aproximadamente US\$1.40 por pessoa**

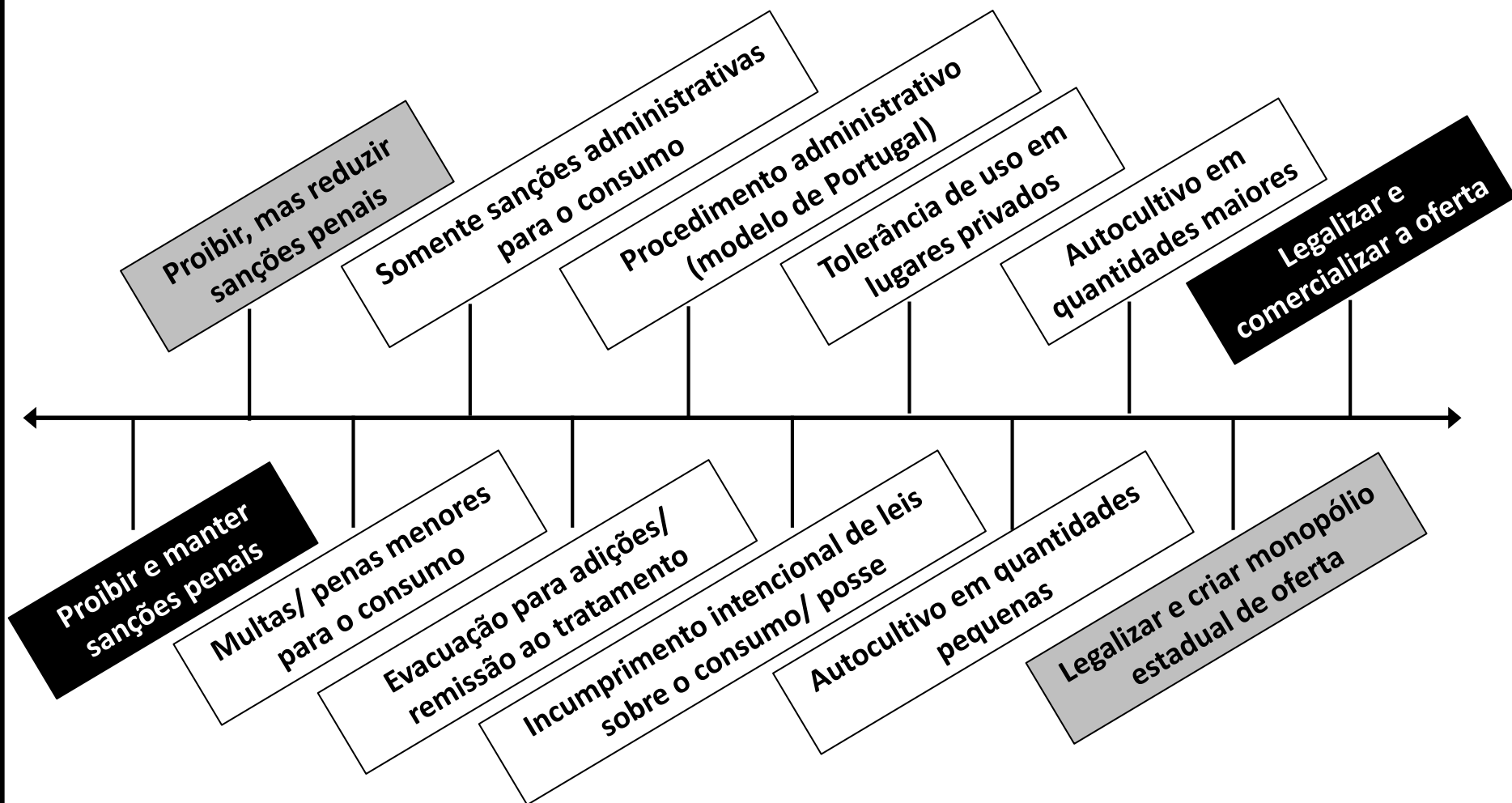
- Vermont é um caso extremo, mas o maior custo para o país é o dano às relações entre a polícia e a comunidade, e não um custo fiscal

# Agenda

---

- 1 A dicotomia falsa
- 2 O modelo corporativo nos EUA
- 3 As consequências
- 4 Outras possibilidades
- 5 Conclusões**

# O espectro típico das políticas sobre a maconha: a dicotomia falsa





**Obrigado!**

**A propaganda de cigarro na TV foi proibida nos EUA nos anos 70, e a propaganda de produtos tabaqueiros não fumados for proibida nos 80**

**Mas já está de volta – aqui tem uma propaganda moderna da indústria canábica que já está sendo disseminada por meios digitais, e poderia ser disseminada na TV em alguns meses nos EUA:**

**<https://www.youtube.com/watch?v=t10Ag-V6Xxo>**

***(legendas disponíveis em português)***

# O que impulsionou a conquista do mercado de tabaco pelo cigarro no século XX?

